

## 社会保障言論

社会保障制度で  
どう迎えるか

**平** 成「はバブル景気の人手不足を背景に日系ブラジル人らの受け入れで始まり、単純労働を含む在留資格の強引な新設で終わりつつある。

## 労災や失業は

出入国管理法の改正で、新たに設けられた「特定技能」の対象は、介護、建設、造船、機械、宿泊、外食など14業種。「特定技能1号」は、5年間の在留期間だが、試験に合格すれば「同2号」になり期間を延ばし、家族も呼べる。

多くは「技能実習制度」（1993年発足、77職種）からの移行で、社会保障適用も原則的に同じ扱いになるだろう。まず労働者災害補償保険（労災保険）である。実習生は講習終了後に労働基準法上の「労働者」となり、事業所は強制加入になる。業務が原因の傷病、障害、死亡等は過失の有無を問わず事業主責任で広く補償される。

だが、労災死は2008〜17年で125人と、日本人の死亡率と比べ格段に高い。労働基準監督署が17年に調査した5966事業所のうち4226事業所で法令違反があった。最多は違

法残業、次いで安全対策の不備。重傷を負った実習生を強制的に帰国させたり、労災事故を隠したりする例も少なくない。

実習生の「失踪」は17年で7089人に上る。法務省はうち2870人に動機等の聞き取りをした。動機は複数回答で「低賃金」（67%）、「指導が厳しい」（13%）、「労働時間が長い」（7%）など。月給は「10万円以下」が半数を超えた。基本的な最低賃金や労基法の遵守からやり直すほかない実態だ。

雇用保険も強制加入になる。実習職場の倒産等で同一職種の職場へ移る間「失業給付」を受けた例もある。受け入れが拡大するにつれ、事業所の倒産・縮小・転業の確率も高まる。

## 医療保険や介護保険は

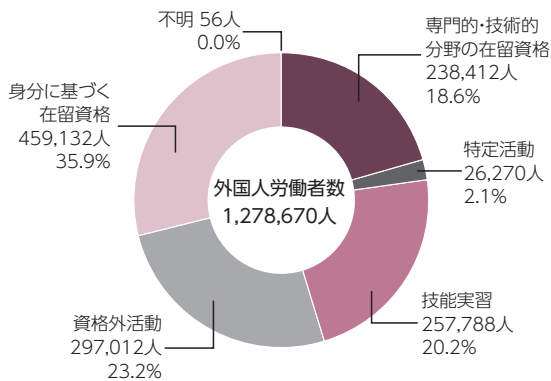
実習生は、講習中「国民健康保険」（国保）に入る。終了後は実習職場の適用制度に応じ、全国健康保険協会（協会けんぽ）、健保組合に分かれる。ただし、個人営業の農林水産業・ホテル旅館業・クリーニング業等の任意適用事業所では国保にとどまる。

「特定技能」でも、職場の加入制度ごとの振り分けは同様になるだろう。在留を認めた類似職種への転職は可能なだけに保険証の切り替えや、離職(失業)時の国保加入は増える。

健康保険法では、扶養される3親等以内が適用の対象で、国内居住要件はない。海外の親族が母国で治療を受け、自己負担の上、複雑な手続きを踏めば健康保険の償還払いを請求できる。また、来日して保険証を使える。出産育児一時金は海外居住の配偶者にも支払われる。

不適切な事例も報告され、政府・厚生労働省は扶養親族の国内居住要件の新設や出産育児一時金審査の厳格化を進める、という。だが、外国人労働者も保険料を払い同等の権利を持つ、医療保障の手厚さは「選ばれる国」の条件の1つではないか。専門的・技術的分野の資格者まで対象にするのか。厳格化は必要だが、彼らの権利侵害になつてはなるまい(図表参照)。  
やがて40歳となり介護保

図表 在留資格別外国人労働者の割合



(注)「身分に基づく」は永住権、その配偶者、日本人の配偶者ら。「資格外活動」は留学、「特定活動」は法務大臣の指定資格。(2017年10月末、厚生労働省調べ)

## 社会保障協定と年金

険への加入者も出始める。「永住」しない限り、掛け捨てになるが、このままで済むのか。

20歳以上の実習生は、講習時には「国民年金」、終了後は「厚生年金」に入り、任意適用の職場では国民年金に継続加入する。在留は原則3年(最長5年)で老齢年金の受給権は得られないが、保

険料は労使折半で払う。

障害年金や遺族年金、帰国時は脱退一時金の対象になる、と理解を得るほかない。国民年金の一時金は納付36カ月以上が最高で約27万円にすぎない(厚生年金は報酬比例)。しかも、年金保険や医療保険にルール通り加入しているかどうか、実態調査さえない。

「特定技能」の導入で在留10年を超える労働者は増え、年金の受給資格10年加入(旧制度25年)の条件を満たす。同時に、派遣国の年金だけに加入し、保険料の二重負担を避け、派遣国と母国での加入期間を合算できる「社会保障協定」の対象者も出始める。

2000年のドイツとの締結から始まった社会保障協定は計18カ国、交渉・予備協議中も8カ国。うち「特定技能」の主な送り出し国はフィリピン(18年8月発効)、中国(同5月協定署名)、ベトナム(予備協議中)である。  
山積みの問題点と課題を先送りした「労働開国」は極めて危うい。

### ■宮武剛(みやたけこう)

毎日新聞社・論説副委員長、埼玉県立大学、目白大学・大学院の教授を経て、一般財団法人日本リハビリテーション振興会理事長。財務省「財政制度等審議会」委員やNPO「福祉フォーラムジャパン」副会長も務める。